

## Notícies des de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral de la Generalitat de Catalunya



### LA INTEGRACIÓ DE LA PREVENCIÓ DE RISCOS LABORALS A L'EMPRESA MITJANÇANT RECURSOS PROPIS

La Generalitat de Catalunya, amb l'impuls del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, va aprovar el III Pla de govern de seguretat i salut laboral 2015-2020. L'objectiu principal del Pla és promoure la seguretat i la salut dels treballadors. Per tal d'aconseguir-ho, és requisit indispensable potenciar la integració de la prevenció de riscos laborals a les empreses.

La normativa estableix que la prevenció de riscos laborals ha d'integrar-se en el sistema general de gestió de l'empresa, tant en el conjunt de les seves activitats i processos productius, com en tots els seus nivells jeràrquics, a través d'un pla de prevenció i de les activitats preventives necessàries a desenvolupar segons el nostre marc legal, com són la planificació de l'activitat preventiva, les avaluacions de riscos, la formació i informació als treballadors, la vigilància de la salut, la prestació dels primers auxilis, l'actuació en situacions d'emergència i altres obligacions específiques establertes segons el cas.

Un cop dit això, cal clarificar que integrar la prevenció a l'empresa no és només un mandat legal, sinó que és la condició essencial per garantir l'eficàcia de l'acció preventiva i, en conseqüència, reduir la sinistralitat laboral i afavorir la competitivitat de les empreses. Per assegurar l'èxit del procés, són necessàries la participació i la cooperació del conjunt de l'organització, però, de tots els factors que poden influir, la posició adoptada per la direcció és, sens dubte, el més determinant. Tot i que també és molt important el paper del servei de prevenció, els comandaments, els representants dels treballadors i de tot el personal.

Un dels mecanismes que contribueixen a aquesta integració és que totes les empreses disposin de personal propi amb formació específica per al desenvolupament de funcions preventives. Aquest fet és clau en el cas de la petita i mitjana empresa (PIME), un tipus d'empresa que és majoritària en el teixit empresarial català, atès que les repercussions productives i econòmiques que poden suposar els accidents i les malalties laborals marquen una feble frontera entre l'èxit i el fracàs, i sobrepasar-la amb costos innecessaris pot representar el tancament de l'organització empresarial.

A les pimes, ateses les seves característiques en relació amb els recursos econòmics i de personal, l'absència d'un treballador per baixa o accident pot fins i tot aturar una línia sencera de pro-

ducció, per falta de personal substituït o amb formació específica adient. Per aquest motiu, és imprescindible una gestió preventiva acurada i eficaç, a la qual pot contribuir de manera important el personal propi sensibilitzat amb els problemes i les dificultats de l'empresa, i amb coneixement real de l'organització.

En aquest sentit cal destacar que el 97,2% de les empreses a Catalunya tenen menys de 50 treballadors. D'acord amb el nostre marc jurídic, la majoria d'aquest tipus d'empreses poden optar per la modalitat organitzativa de treballador/a designat. Així mateix, en moltes d'elles, un/a tècnic/a de nivell intermedi podria gestionar gran part de l'activitat preventiva.

Hi ha dades que indiquen que les empreses que utilitzen recursos propis en la seva organització preventiva, ja sigui combinant-los amb un servei de prevenció aliè o de manera exclusiva, integren millor la prevenció de riscos laborals en la gestió de l'empresa.

Per exemple, segons dades de l'Institut Català de Seguretat i Salut Laboral del 2016, en les empreses on hi ha una modalitat d'organització preventiva combinada, és a dir un servei de prevenció aliè més recursos propis de l'empresa (empresari assumeix, treballador designat, servei de prevenció propi o servei de prevenció mancomunat), es controla en major mesura que les activitats del servei de prevenció aliè s'ajustin al contracte. Ho fan un 70% d'aquestes empreses front al 28,4% de les empreses que disposen de servei de prevenció aliè exclusivament.

L'any 2016, entre les empreses de Catalunya de menys de 50 treballadors, un 0,6% disposaven com a modalitat d'organització preventiva la de treballador designat, un 0,1% tenien treballador designat combinat amb un servei de prevenció aliè, un 73% de les empreses disposaven exclusivament de servei de prevenció aliè i un 21,6% no disposaven de cap modalitat d'organització preventiva.

El fet que tantes empreses optin per externalitzar l'organització preventiva, sovint es deu a la falsa creença sobre el trasllat de la responsabilitat de l'empresari vers el servei de prevenció aliè, quan de fet l'empresari, independentment de la modalitat per la qual opti, no deixa de ser el responsable de garantir la seguretat i la salut dels seus treballadors.

Així mateix cal dir que, encara que s'opti per externalitzar la modalitat d'organització preventiva, el fet de disposar de persones dins de la mateixa empresa amb formació en matèria de prevenció de riscos laborals, com podria ser la formació de nivell intermedi, permetria l'existència d'una persona que podria fer d'enllaç entre el servei de prevenció i la pròpia empresa, la qual

cosa milloraria la gestió i la qualitat de la prevenció de riscos laborals així com la integració de la prevenció a tots els nivells i activitats de l'empresa.

D'altra banda, per poder assumir i exercir les funcions de gestionar l'activitat preventiva de l'empresa és necessari que el o els treballadors designats disposin d'una formació en prevenció de riscos laborals.

La formació que ha de tenir aquest personal depèn de les accions preventives que calgui dur a terme.

En concret, les funcions que pot fer un tècnic de nivell intermedi en prevenció de riscos laborals són les següents:

- a) Promoure, amb caràcter general, la prevenció a l'empresa i la integració a aquesta.
- b) Efectuar avaluacions de riscos, llevat de les reservades específicament al nivell superior.
- c) Proposar mesures per al control i la reducció dels riscos o plantejar la necessitat de recórrer al nivell superior, a la vista dels resultats de l'avaluació.
- d) Desenvolupar activitats d'informació i formació bàsica de treballadors.
- e) Vetllar pel compliment del programa de control i reducció de riscos i efectuar personalment les activitats de control de les condicions de treball que tingui assignades.
- f) Participar en la planificació de l'activitat preventiva i dirigir les actuacions que calgui desplegar en casos d'emergència i primers auxilis.
- g) Col.laborar amb els serveis de prevenció, si s'escau.
- h) Qualsevol altra funció assignada com a auxiliar, complementària o de col.laboració del nivell superior.

Les funcions que no pot fer un tècnic de nivell intermedi i que l'empresa hauria de concertar amb un servei de prevenció aliè, en cas que fos necessari són les següents:

- a) L'execució d'aquelles avaluacions de riscos el desenvolupament de les quals exigeixi:
  - 1r. L'establiment d'una estratègia de mesurament per assegurar que els resultats obtinguts caracteritzen efectivament la situació que es valora.
  - 2n. Una interpretació o aplicació no mecànica dels criteris d'avaluació.
- b) La formació en les matèries pròpies de les àrees d'especialització del nivell superior.
- c) La planificació de l'acció preventiva que cal desenvolupar en les situacions en què el control o la reducció dels riscos comporti efectuar activitats diferents que impliquin la intervenció de diversos especialistes.
- d) La vigilància i el control de la salut dels treballadors.

El tècnic de prevenció de riscos de nivell intermedi a través de les funcions i tasques que li son pròpies pot desenvolupar un paper clau en la internalització i integració de la prevenció de riscos laborals en les empreses.

Finalment, cal recordar que l'empresa ha de constituir un servei de prevenció, que pot ser propi o mancomunat, quan tingui més de 500 treballadors o més de 250 si l'activitat de l'empresa està inclosa a l'annex I del Reial decret 39/1997, o si així ho determina l'autoritat laboral.

## Noticias desde el Instituto Catalán de Seguridad y Salud Laboral de la Generalitat de Catalunya



### LA INTEGRACIÓN DE LA PREVENCIÓN DE RIESGOS LABORALES EN LA EMPRESA MEDIANTE RECURSOS PROPIOS

La Generalitat de Catalunya, con el impulso del Departamento de Trabajo, Asuntos Sociales y Familias, aprobó el III Plan de gobierno de seguridad y salud laboral 2015-2020. El objetivo principal del Plan es promover la seguridad y la salud de los trabajadores. Con el fin de conseguirlo, es requisito indispensable potenciar la integración de la prevención de riesgos laborales en las empresas.

La normativa establece que la prevención de riesgos laborales tiene que integrarse en el sistema general de gestión de la empresa, tanto en el conjunto de sus actividades y procesos productivos, como en todos sus niveles jerárquicos, a través de un plan de prevención y de las actividades preventivas necesarias a desarrollar según nuestro marco legal, como son la planificación de la actividad preventiva, las evaluaciones de riesgos, la formación e información a los trabajadores, la vigilancia de la salud, la prestación de los primeros auxilios, la actuación en situaciones de emergencia y otras obligaciones específicas establecidas según el caso.

Una vez dicho esto, hay que clarificar que integrar la prevención en la empresa no es sólo un mandato legal, sino que es la condición esencial para garantizar la eficacia de la acción preventiva y, en consecuencia, reducir la siniestralidad laboral y favorecer la competitividad de las empresas. Para asegurar el éxito del proceso, son necesarias la participación y la cooperación del conjunto de la organización, pero, de todos los factores que pueden influir, la posición adoptada por la dirección es, sin duda, el más determinante. Aunque también es muy importante el papel del servicio de prevención, los mandos, los representantes de los trabajadores y de todo el personal.

Uno de los mecanismos que contribuyen a esta integración es que todas las empresas dispongan de personal propio con formación específica para el desarrollo de funciones preventivas. Este hecho es determinante en el caso de la pequeña y mediana empresa (PYME), un tipo de empresa que es mayoritario en el tejido empresarial catalán, dado que las repercusiones productivas y económicas que pueden suponer los accidentes y las enfermedades laborales marcan una débil frontera entre el éxito y el fracaso, y sobrepasarla con costes innecesarios puede representar el cierre de la organización empresarial.

En las pymes, vistas sus características en relación con los recursos económicos y de personal, la ausencia de un trabajador por baja o accidente puede incluso parar una línea entera de producción, por falta de personal sustituto o con formación específica adecuada. Por este motivo, es imprescindible una gestión preventiva esmerada y eficaz, a la cual puede contribuir de manera importante el personal propio sensibilizado con los problemas y las dificultades de la empresa, y con conocimiento real de la organización.

En este sentido hay que destacar que el 97,2% de las empresas en Cataluña tienen menos de 50 trabajadores. De acuerdo con nuestro marco jurídico, la mayoría de este tipo de empresas pueden optar por la modalidad organizativa de trabajador/a designado. Asimismo, en muchas de ellas, un técnico/a de nivel intermedio podría gestionar gran parte de la actividad preventiva.

Hay datos que indican que las empresas que utilizan recursos propios en su organización preventiva, ya sea combinándolos con un servicio de prevención ajeno o de manera exclusiva, integran mejor la prevención de riesgos laborales en la gestión de la empresa.

Por ejemplo, según datos del Instituto Catalán de Seguridad y Salud Laboral del 2016, en las empresas donde hay una modalidad de organización preventiva combinada, es decir un servicio de prevención ajeno más recursos propios de la empresa (empresario asume, trabajador designado, servicio de prevención propio o servicio de prevención mancomunado), se controla en mayor medida que las actividades del servicio de prevención ajeno se ajusten al contrato. Lo hacen un 70% de estas empresas frente al 28,4% de las empresas que disponen de servicio de prevención ajeno exclusivamente.

El año 2016, entre las empresas de Cataluña de menos de 50 trabajadores, un 0,6% disponían como modalidad de organización preventiva la de trabajador designado, un 0,1% tenían trabajador designado combinado con un servicio de prevención ajeno, un 73% de las empresas disponían exclusivamente de servicio de prevención ajeno y un 21,6% no disponían de ninguna modalidad de organización preventiva.

El hecho de que tantas empresas opten por externalizar la organización preventiva, a menudo se debe a la falsa creencia sobre el traslado de la responsabilidad del empresario hacia el servicio de prevención ajeno, cuando de hecho el empresario, independientemente de la modalidad por la que opte, no deja de ser el responsable de garantizar la seguridad y la salud de sus trabajadores.

Asimismo hay que decir que, aunque se opte por externalizar la modalidad de organización preventiva, el hecho de disponer de personas dentro de la misma empresa con formación en materia de prevención de riesgos laborales, como podría ser la formación de nivel intermedio, permitiría la existencia de una persona que podría hacer de enlace entre el servicio de prevención y la propia empresa, lo cual mejoraría la gestión y la calidad de la prevención de riesgos laborales así como la integración de la prevención en todos los niveles y actividades de la empresa.

Por otra parte, para poder asumir y ejercer las funciones de gestionar la actividad preventiva de la empresa es necesario que el o los trabajadores designados dispongan de una formación en prevención de riesgos laborales.

La formación que tiene que tener este personal depende de las acciones preventivas que haya que llevar a cabo.

En concreto, las funciones que puede hacer un técnico de nivel intermedio en prevención de riesgos laborales son las siguientes:

- a) Promover, con carácter general, la prevención en la empresa y la integración en esta.
- b) Efectuar evaluaciones de riesgos, salvo las reservadas específicamente al nivel superior.
- c) Proponer medidas para el control y la reducción de los riesgos o plantear la necesidad de recurrir al nivel superior, a la vista de los resultados de la evaluación.
- d) Desarrollar actividades de información y formación básica de trabajadores.
- e) Velar por el cumplimiento del programa de control y reducción de riesgos y efectuar personalmente las actividades de control de las condiciones de trabajo que tenga asignadas.
- f) Participar en la planificación de la actividad preventiva y dirigir las actuaciones que haya que desplegar en casos de emergencia y primeros auxilios.
- g) Colaborar con los servicios de prevención, si es necesario.
- h) Cualquier otra función asignada como auxiliar, complementaria o de colaboración del nivel superior.

Las funciones que no puede hacer un técnico de nivel intermedio y que la empresa tendría que concertar con un servicio de prevención ajeno, en caso de que fuera necesario son las siguientes:

- a) La ejecución de aquellas evaluaciones de riesgos cuyo desarrollo exija:
  - 1r. El establecimiento de una estrategia de medición para asegurar que los resultados obtenidos caracterizan efectivamente la situación que se valora.
  - 2n. Una interpretación o aplicación no mecánica de los criterios de evaluación.
- b) La formación en las materias propias de las áreas de especialización del nivel superior.
- c) La planificación de la acción preventiva que hay que desarrollar en las situaciones en que el control o la reducción de los riesgos comporte efectuar actividades diferentes que impliquen la intervención de varios especialistas.
- d) La vigilancia y el control de la salud de los trabajadores.

El técnico de prevención de riesgos de nivel intermedio a través de las funciones y tareas que le son propias puede desarrollar un papel clave en la internalización e integración de la prevención de riesgos laborales en las empresas.

Finalmente, hay que recordar que la empresa tiene que constituir un servicio de prevención, que puede ser propio o mancomunado, cuando tenga más 500 trabajadores o más de 250 si la actividad de la empresa está incluida en el anexo I del Real decreto 39/1997, o si así lo determina la autoridad laboral.